

RECHTLICHER RAHMEN ZUR AUSGESTALTUNG DES GAP-STRATEGIEPLANES 2021-2027 (ELER)

Workshop zur Einbindung der WiSo-Partner in die
Programmierung am 04.06.2019

Dr. Andrea Storm



SACHSEN-ANHALT



EUROPÄISCHE UNION

ELER

Europäischer Landwirtschaftsfonds für
die Entwicklung des ländlichen Raums

HIER INVESTIERT EUROPA
IN DIE LÄNDLICHEN GEBIETE.

www.europa.sachsen-anhalt.de

1. Mehrjähriger Finanzrahmen (MFR)

MFR Vorschlag vom 02.05.2018

Ausstattung GAP: 365 Mrd. Euro (Laufzeit 2021-2027)

Direktzahlungen: 266,2 Mrd. Euro

Marktunterstützungsmaßnahmen: 20 Mrd. Euro

Entwicklung des ländlichen Raumes: 78,8 Mrd. Euro



2. Legislativvorschläge vom 01.06.2018

1. GAP-Strategiepläne
2. Finanzierung, Verwaltung, Überwachung (Horizontale VO)
3. Gemeinsame Marktorganisation für landwirtschaftliche Erzeugnisse (GMO)

Seit dem laufende Verhandlungen, vor allem

- im Sonderausschuss Landwirtschaft (SAL)
- in der RatsAG „Horizontale Agrarfragen“ und
- in der RatsAG „Landwirtschaft und Fischerei“



3. VO-Vorschlag GAP-Strategiepläne

(ursprünglicher Vorschlag der Kommission, derzeit noch in Verhandlung)

Was wäre grundlegend NEU?

1. ELER nicht mehr Bestandteil der Dach-VO und Partnerschaftsvereinbarung
2. Zusammenführen von 1. Säule (DZ) und 2. Säule (ELER) sowie sektoralen Interventionen in einen GAP Strategieplan je Mitgliedsstaat
3. Eine nationale Verwaltungsbehörde sowie regionale Stellen
4. Einrichtung eines Begleitausschusses auf Ebene Mitgliedsstaat (informelle Partnerbeteiligung auf Länderebene)
5. Jährliche Übermittlung eines Leistungsberichtes bis zum 15. Februar
6. Stärkung der Ergebnisorientierung: Finanzeinsatz korrespondiert mit Zielen und einem Leistungsbonus von 5% (2026)
7. Grundsätzlich nur eine Änderung pro Kalenderjahr möglich



3. VO-Vorschlag GAP-Strategiepläne

Interventionsbereiche des ELER

- ✓ Umwelt-, Klima- und andere Bewirtschaftungsverpflichtungen (Art. 65)
AUKM, Ökolandbau, andere umweltfreundliche Produktionsweisen, Waldumwelt-/ Klimamaßnahmen, Aufforstungsprämie, Tierwohl, genetische Ressourcen, andere gem. Bedarfsanalyse
- ✓ Naturbedingte oder andere spezifische Benachteiligungen (Art. 66)
Ausgleichszulage für naturbedingte benachteiligte Gebiete an echte Betriebsinhaber in den nach VO 1305/2013 abgegrenzten Gebieten
- ✓ Gebietsspezifische Benachteiligungen durch verpflichtende Anforderungen (Art. 67)
Ausgleichszahlungen für Benachteiligungen aufgrund Natura 2000 und WRRRL-Auflagen an Landwirte, Waldbesitzer und andere Landbewirtschaftler
- ✓ Investitionen (Art. 68)
Produktive und nicht-produktive Investitionen von landwirtschaftlichen Betrieben u.a. Akteuren, Infrastrukturen



3. VO-Vorschlag GAP-Strategiepläne

Interventionsbereiche des ELER

- ✓ **Niederlassung von Junglandwirten und Existenzgründungen (Art. 69)**
Niederlassung Junglandwirte und Existenzgründungen im ländlichen Raum verbunden mit Land- und Forstwirtschaft oder zur Diversifizierung des lw. Haushaltes oder nicht-lw. Aktivitäten im Rahmen einer lokalen Entwicklungsstrategie (Förderung als Pauschale bis 100.000 Euro)
- ✓ **Risikomanagementinstrumente (Art. 70)**
Beiträge zu Versicherungsprämien, Beiträge zu Fonds auf Gegenseitigkeit inkl. Verwaltungskosten zur Errichtung
- ✓ **Zusammenarbeit (Art. 71)**
Gemeinschaftliche lokale Entwicklungsstrategien unter LEADER, EIP/OPG-EIP, Qualitätsregelungen, Erzeugerzusammenschlüsse, andere Formen der Zusammenarbeit
- ✓ **Wissensaustausch und Information (Art. 72)**
Wissensaustausch und Information von LW/FW, alle >Kosten i.Z.m. der Unterstützung von Innovationen



3. VO-Vorschlag GAP-Strategiepläne

Finanzvorschriften des ELER

Maximal mögliche Übertragung von Mitteln (Flexibilität zwischen den Säulen):

- 15% von Direktzahlungen in die 2. Säule; keine nationale Kofinanzierung
- 15% von Mitteln der Säule 2 in die 1. Säule
- weitere 15% von der 1. Säule in die 2. Säule für Umwelt-/Klimaziele; keine nationale Kofinanzierung
- 2% der Direktzahlungen zugunsten des ELER für die Niederlassung von Junglandwirten

Mittelverwendung 2. Säule:

- mind. 30% für Umwelt-/Klima- und Biodiversitätsziele
- mind. 5% für LEADER
- max. 4% für Technische Hilfe



3. VO-Vorschlag GAP-Strategiepläne

Finanzielle Auswirkungen

- Absenkung GAP-Mittelvolumen um rd. 5% (365 Mrd. €);
-> beim EGFL um rd. 1,1% -> beim ELER um gut 15%
- Flexibilität zwischen den Säulen (vice versa 15%; ggf. 2% von DZ nach ELER)
- Absenkung der EU-Beteiligung beim Regelsatz von 53% auf 43%
- Keine Übergangsregionen (bisher 75%)
- DEU: 6.929.972 Euro für ELER 2021-2027 (Annex 4 GAP-SP VO)
- Starke Mittelabsenkung für Sachsen-Anhalt erwartet [worst case rd. 490 Mio. €]



4. Bestandteile GAP Strategieplan

Elemente des GAP-Strategieplanes

1. SWOT-Analyse (verpflichtend)
2. Bewertung der Bedürfnisse
3. Interventionsstrategie
4. Beschreibung der Interventionen für ELER und EGFL
5. Ex-ante Evaluierung; Strategische Umweltprüfung (SUP)
6. Maßnahmen zur Vereinfachung auf nationaler Ebene
[gestrichen nach aktuellem Diskussionsstand des VO-Entwurfes]



4. Bestandteile GAP Strategieplan

Aktueller Sachstand auf Bund-/Länderebene

- Bund-/Länder Arbeitsgruppen eingerichtet:
 - Steuerungsgruppe SWOT
 - VKS (PKRs, ZS, InVeKoS)
 - Monitoring
 - Zusammenarbeit ZS/VBen
 - Beschreibung Interventionen
- Einleitung der Erstellung SWOT ist erfolgt
 - Beschreibung der Ausgangslage unter Einbeziehung der Länder
 - WiSo-Partner auf Bundesebene einbezogen
 - BMEL übernimmt Ausschreibung und Finanzierung
- Vorlage GAP-SP bei KOM Ende 2021 -> Anwendung des Systems zum 1.1.2023



4. Zeitplan GAP Strategieplan

Sommer 2019	Schlussfolgerungen ER zum MFR (ohne Finanzrahmen)	
Oktober 2019	Formale Verabschiedung MFR inkl. Finanzrahmen	
Ende 2019	Abschluss Trilog zu den GAP Sektor-Verordnungen	
März/Apr 2020	Veröffentlichung GAP Sektor-Verordnungen im Amtsblatt der EK (Basis-VO)	
Sommer 2020	Veröffentlichung Delegierte Rechtsakte	
	Vorstellungen BMEL	Vorstellungen EK
2021	politische Entscheidung in Deutschland zu den Eckpunkten der Umsetzung der GAP	Einreichung GAP-SP durch DEU
anschließend	Nationale Rechtssetzung und Erstellung des größten Teils des GAP-SP in einem parallelen Verfahren	2021 wird Übergangsjahr
bis Ende 2021	Einreichung GAP-SP (Bundestagswahl im Herbst 2021)	
2022	Genehmigungsprozess parallel ggf.: – Nachbesserungen im nationalen Recht – Ausarbeitung der konkreten Fördermaßnahmen in der 2. Säule – Programmierung IT-Systeme – Informationen der Landwirte und sonstigen Begünstigten – Vorbereitung für die Antragstellung	Anwendung GAP-SP durch DEU
01.01.2023	Anwendung GAP-SP (frühestens)	



Vielen Dank!



SACHSEN-ANHALT



EUROPÄISCHE UNION

ELER

Europäischer Landwirtschaftsfonds für
die Entwicklung des ländlichen Raums