



Finanzwissenschaftliches Gutachten zur Novellierung des kommunalen Finanzausgleichs in Sachsen-Anhalt

Kommunale Investitionen und
Investitionsbedarfe

Dr. Mario Hesse | Dr. Tim Starke | Prof. Dr. Thomas Lenk

5. November 2025

Projektteam



Dr. Mario Hesse
hesse@wifa.uni-leipzig.de
Tel.: 0341 97 33 582



Dr. Tim Starke
starke@wifa.uni-leipzig.de
Tel.: 0341 97 33 588



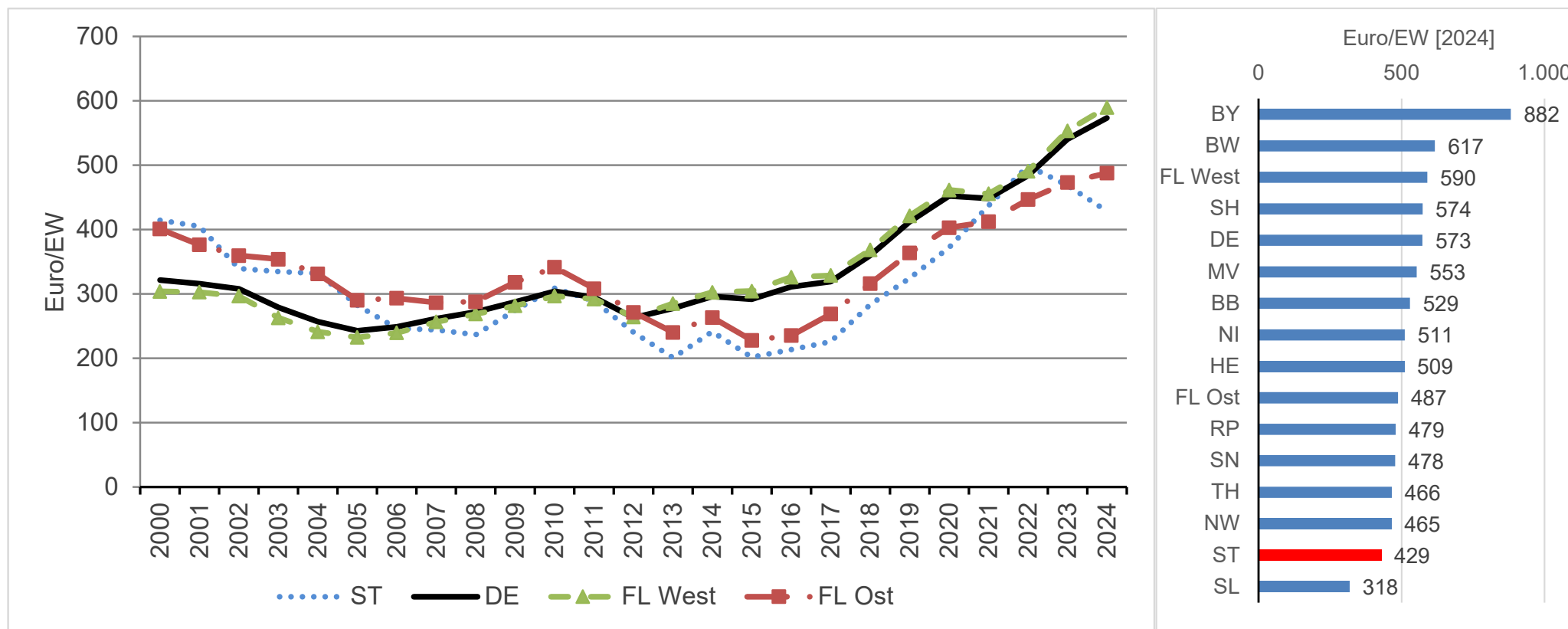
Prof. Dr. Thomas Lenk
lenk@wifa.uni-leipzig.de

Gliederung

- 1. Einordnung**
2. Hinführung und Diskussion der Zielstellungen
3. Daten, Daten, Daten
4. Rolle des FAG
5. Ein Zwischenfazit

Einordnung der kommunalen Investitionen

Sachinvestitionen 2000-2024 (links) und Ländervergleich 2024 (rechts)



Quelle: Eigene Darstellung, eigene Berechnungen; Daten: Statistisches Bundesamt.

Gliederung

1. Einordnung
- 2. Hinführung und Diskussion der Zielstellungen**
3. Daten, Daten, Daten
4. Rolle des FAG
5. Ein Zwischenfazit

05.11.2025

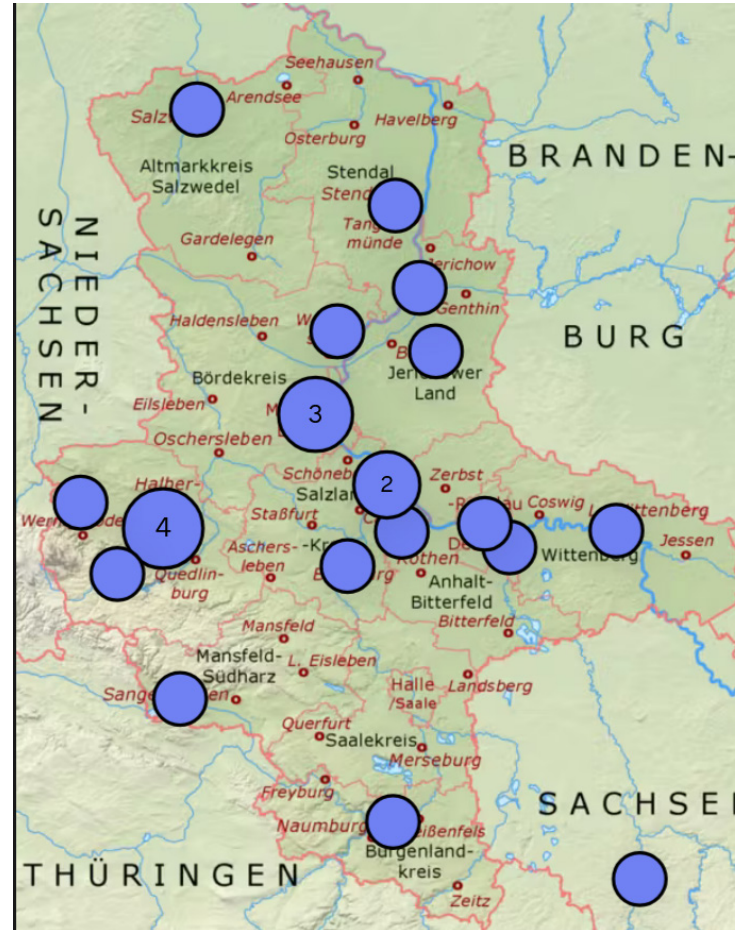
Dr. Mario Hesse | Dr. Tim Starke | Prof. Dr. Thomas Lenk



<https://search.app.goo.gl/YpL1pPe>

Workshop am 03.11.2025 in Schönebeck (Elbe)

- 25 Teilnehmer:innen
- davon 20 von Kommunen



Warum sind Investitionen wichtig? Impulse aus dem Workshop

Daseinsvorsorge

Vorbedingung für
wirtschaftliche
Aktivitäten

„funktionierender
Staat“

Attraktivität der
Region (erhalten)

Erhaltung der
Lebensqualität

Standortfaktor für
Entwicklung

Was ist das Problem mit Investitionen? Impulse aus dem Workshop

Liquiditätsbedarf bei
Erstellung („fehlendes
Geld“)

Fehlende Eigenmittel

Probleme bei der
Kreditgenehmigung

Folgekosten

Fehlendes Fachpersonal

Bürokratische
Förderkulissen

„Fehlsteuerung“ zu
Investitionsschwerpunkten

Wann haben wir genug investiert? – Impulse aus dem Workshop

Alle Bedarfe befriedigt?

Anforderungsgerechte
Infrastruktur

Rollierende Investitionen
für Instandhaltung

Man ist nie fertig

Adaption an
demografischen Wandel

Anlagenabnutzungsgrad
(50%)

Wann haben wir genug investiert?

- Diskussion um „bedarfsgerechte Investitionen“ ist niemals „fertig“
- Es bleiben noch einige unvollständig gelöste Aufgaben
 - Nicht getätigte Ausgaben (unsichtbare Bedarfe)
 - Neue Technologien
 - Bewertung von Ineffizienzen
 - Qualitätsansprüche



Quelle: Eigenes Foto.

Gliederung

1. Einordnung
2. Hinführung und Diskussion der Zielstellungen
- 3. Daten, Daten, Daten**
4. Rolle des FAG
5. Ein Zwischenfazit

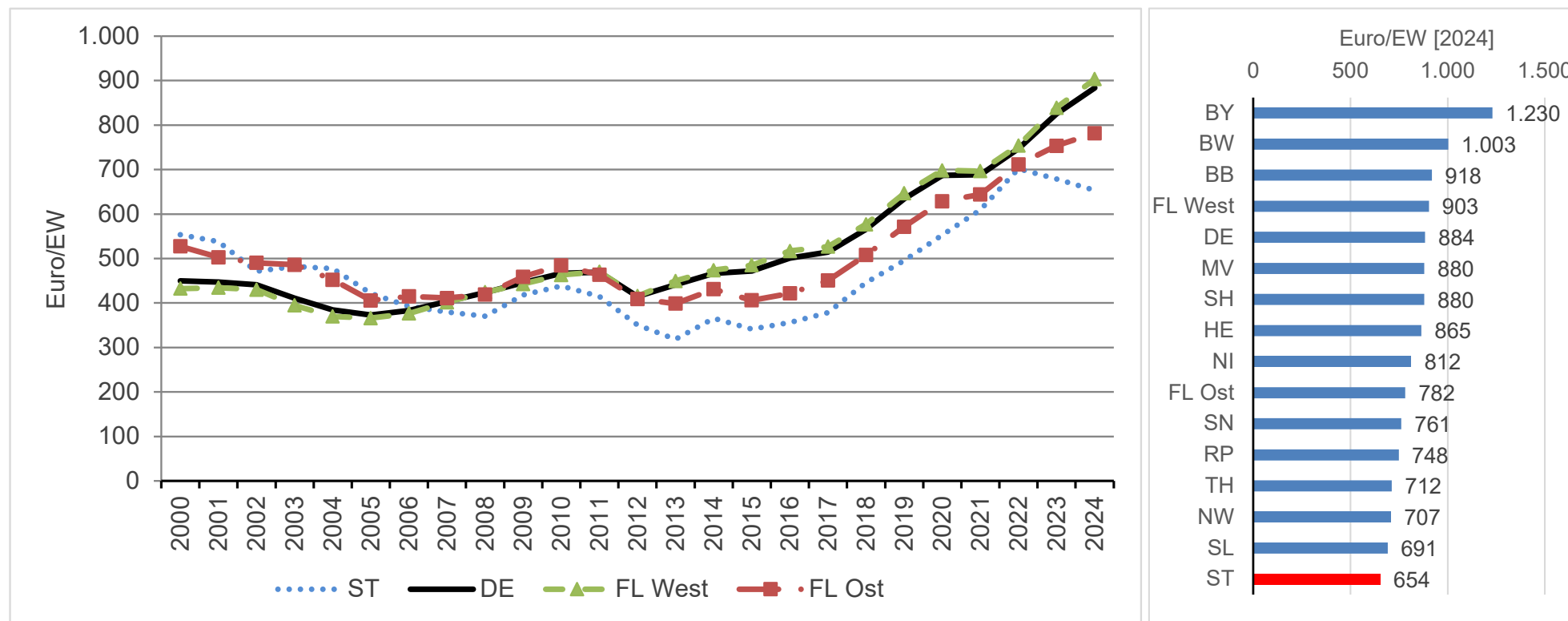
Exkurs: Infrastrukturbezogene Auszahlungen

- Grenzen der Investitionen: Erhaltung der Infrastruktur und Substitute



Exkurs: Infrastrukturbezogene Auszahlungen

- Keine veränderte Bewertung gegenüber der Analyse der Investitionsauszahlungen



Quelle: Eigene Darstellung, eigene Berechnungen; Daten: Statistisches Bundesamt.

Entwicklung der Sachinvestitionen in Sachsen-Anhalt

Nach kommunalen Typen

Konten

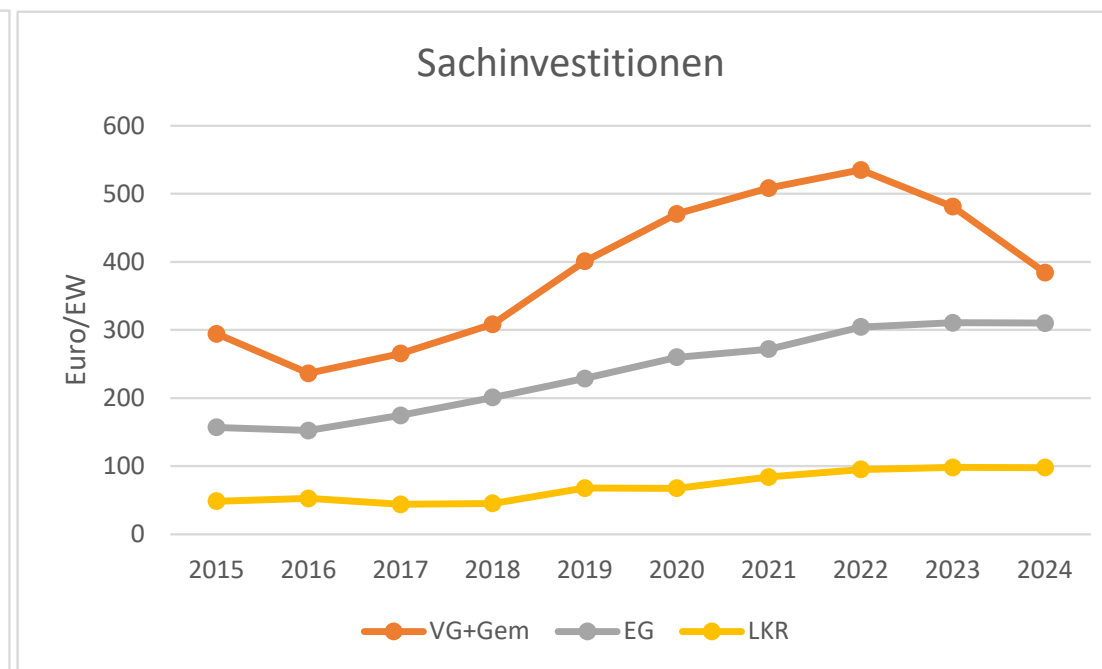
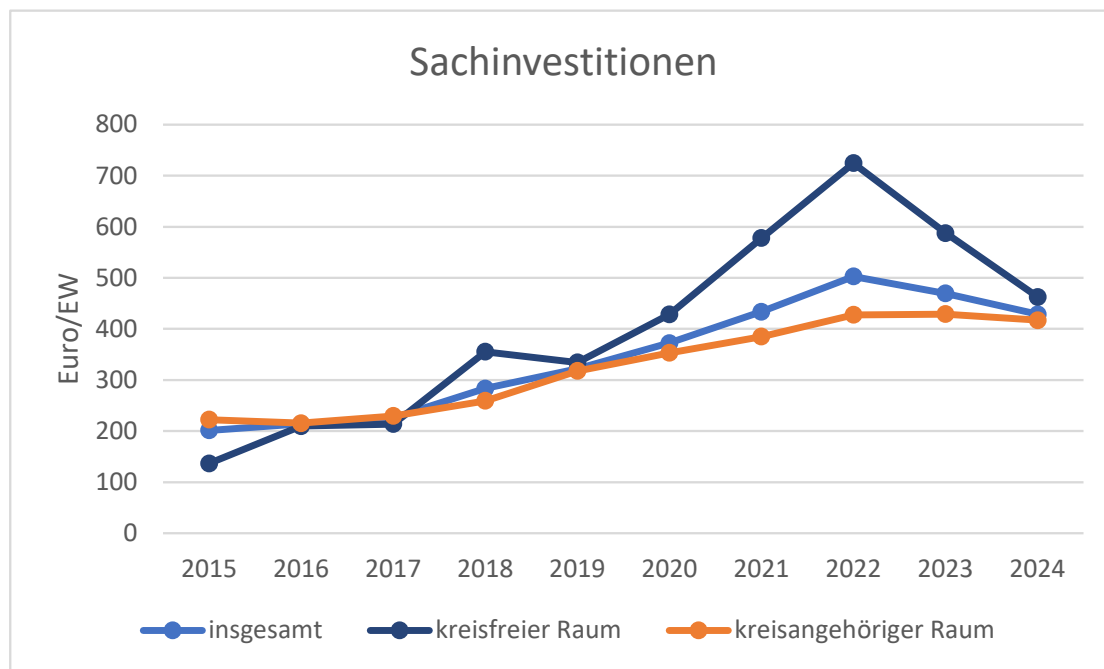
7821 Auszahlungen für den Erwerb von Grundstücken, Gebäuden und Infrastrukturvermögen

7831 Auszahlungen für den Erwerb von beweglichen Vermögensgegenständen von mehr als 1000 Euro ohne Umsatzsteuer

7832 Auszahlungen für den Erwerb von beweglichen Vermögensgegenständen von mehr als 150 Euro bis zu 1000 Euro ohne Umsatzsteuer

7833 Auszahlungen für den Erwerb von beweglichen Vermögensgegenständen bis 150 Euro ohne Umsatzsteuer

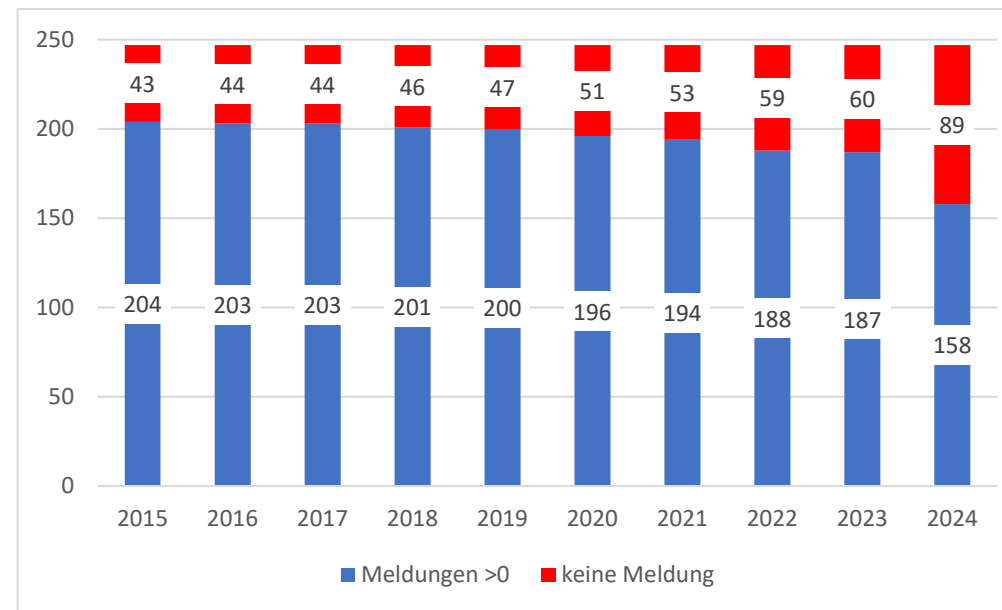
7851/KTBX Auszahlungen für Baumaßnahmen



Quelle: Eigene Darstellung, eigene Berechnungen; Daten: Statistisches Landesamt Sachsen-Anhalt.

Abschreibungen – die doppelte Sicht auf Investitionen

- Problemstellung: nach wie vor keine Finanzstatistik auf Grundlage der kommunalen Ergebnisrechnungen
- Lösung: Primärerhebung bei den Gemeinden und Gemeindeverbänden
- Erhebung von Bruttoabschreibungen und Auflösung Sonderposten für Investitionsförderung
- Durchführung: 30.06.-01.08.2025 // Ziel: 50-60 Rückläufer
- Erhebungsziel deutlich übererfüllt, nur geringe Korrekturen erforderlich



Quelle: Eigene Darstellung, eigene Berechnungen; Daten: eigene Erhebung, Juli 2025.

Abschreibungen – die doppelte Sicht auf Investitionen

- **Hochrechnung fehlender Daten** auf der Grundlage der Durchschnittswerte je EW aus den Meldungen
- Hervorragender Rücklauf erlaubt die Hochrechnung mit geringer Unsicherheit!
 - Differenziert nach Jahren
 - Differenziert nach Kommunaltypen
 - Verbandsangehörige Gemeinden
 - Verbandsgemeinden ,
 - Einheitsgemeinden
 - Landkreise,
 - kreisfreie Städte
 - und Größenklassen der Einheitsgemeinden
 - Bis 10.000 EW
 - 10.000-20.000 EW
 - Über 20.000 EW
 - Multipliziert jeweils mit der EW-Zahl der „fehlenden“ Meldungen
 - [Keine Hochrechnung von Nullwerten]

Abschreibungen – die doppelte Sicht auf Investitionen

				2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
EWZ 2024	Summe Meldungen			446.618.295	455.770.512	450.128.264	458.512.694	462.062.479	486.593.296	483.789.111	487.883.326	512.337.813	473.895.281
	Meldungen >0			446.618.295	455.770.512	450.128.264	458.512.694	462.062.479	486.593.296	483.789.111	487.883.326	512.337.813	473.895.281
	Gem			32.040.858	35.706.769	32.816.364	32.889.141	32.173.278	30.778.892	29.353.243	28.261.654	28.364.839	24.890.293
	VG			5.330.650	5.591.635	6.135.153	6.317.288	7.086.868	8.064.865	9.267.678	11.181.338	11.577.004	10.919.672
	VG+Gem			37.371.508	41.298.403	38.951.517	39.206.429	39.260.145	38.843.757	38.620.921	39.442.993	39.941.843	35.809.965
	EG			219.567.838	218.463.117	221.522.825	223.905.675	218.723.962	232.669.427	226.474.365	224.388.174	230.661.903	196.852.729
	LKR			83.074.695	86.566.804	82.330.510	85.579.400	86.736.593	90.491.612	92.291.563	99.206.228	110.838.559	112.539.130
	kfs			106.604.254	109.442.188	107.323.413	109.821.190	117.341.779	124.588.500	126.402.262	124.845.931	130.895.507	128.693.457
	EG	0	10.000	69.120.840	67.762.993	68.375.130	69.148.405	68.524.707	71.239.401	73.581.188	70.970.327	73.537.015	59.414.680
	EG	10.000	20.000	50.795.524	54.067.702	54.993.575	55.677.126	57.289.160	56.160.636	57.833.909	59.196.546	62.213.458	54.768.711
				99.651.473	96.632.422	98.154.120	99.080.144	92.910.096	105.269.390	95.059.269	94.221.301	94.911.430	82.669.338
EWZ 2024	Hochrechnung fehlender Meldungen			74.049.366	75.291.491	76.729.000	76.001.381	78.600.059	85.608.327	85.274.589	92.897.468	100.293.802	150.532.841
	Meldungen =0			74.049.366	75.291.491	76.729.000	76.001.381	78.600.059	85.608.327	85.274.589	92.897.468	100.293.802	150.532.841
	Gem			6.836.962	8.143.544	7.635.057	8.053.242	8.074.597	8.915.888	9.790.604	10.603.608	11.178.381	14.686.172
	VG			1.039.745	1.119.485	1.220.530	1.244.032	1.387.903	1.584.915	1.830.072	2.175.853	2.245.235	4.652.627
				<i>aus differenzierten Hochrechnungen gewonnen</i>									
	VG+Gem			7.876.707	9.263.029	8.855.587	9.297.274	9.462.500	10.500.803	11.620.676	12.779.461	13.423.616	19.338.799
	EG			57.175.523	56.691.429	59.026.530	57.507.062	59.839.232	65.415.559	63.811.545	69.567.531	75.077.605	90.321.635
	LKR			8.997.136	9.337.033	8.846.883	9.197.045	9.298.327	9.691.965	9.842.368	10.550.476	11.792.581	20.151.026
	kfs			0	0	0	0	0	0	0	0	0	20.721.380
	EG	0	10.000	23.549.762	21.927.714	22.153.003	22.990.794	24.732.945	25.722.182	26.561.331	31.562.196	35.928.924	43.552.929
				17.754.267	18.899.218	20.740.125	20.211.734	20.819.296	24.511.120	23.533.597	24.268.265	25.450.660	34.004.587
				15.871.495	15.864.497	16.133.401	14.304.534	14.286.990	15.182.257	13.716.616	13.737.070	13.698.021	12.764.119
EWZ 2024	Zusammenrechnung insgesamt			520.667.661	531.062.003	526.857.264	534.514.075	540.662.538	572.201.624	569.063.700	580.780.794	612.631.615	624.428.121
	Gem			38.877.820	43.850.313	40.451.421	40.942.383	40.247.875	39.694.780	39.143.846	38.865.262	39.543.220	39.576.465
	VG			6.370.395	6.711.120	7.355.683	7.561.321	8.474.771	9.649.780	11.097.751	13.357.191	13.822.239	15.572.300
	insgesamt			520.667.661	531.062.003	526.857.264	534.514.075	540.662.538	572.201.624	569.063.700	580.780.794	612.631.615	624.428.121
	VG+Gem			45.248.215	50.561.433	47.807.104	48.503.704	48.722.645	49.344.560	50.241.597	52.222.453	53.365.459	55.148.764
	EG			276.743.361	275.154.545	280.549.354	281.412.736	278.563.194	298.084.986	290.285.910	293.955.705	305.739.509	287.174.364
	LKR			92.071.831	95.903.837	91.177.393	94.776.445	96.034.920	100.183.578	102.133.930	109.756.705	122.631.141	132.690.156
	kfs			106.604.254	109.442.188	107.323.413	109.821.190	117.341.779	124.588.500	126.402.262	124.845.931	130.895.507	149.414.837
	EG	0	10.000	92.670.602	89.690.707	90.528.133	92.139.199	93.257.652	96.961.583	100.142.519	102.532.523	109.465.939	102.967.609
	EG	10.000	20.000	68.549.791	72.966.919	75.733.700	75.888.860	78.108.456	80.671.756	81.367.506	83.464.811	87.664.118	88.773.298
				115.522.968	112.496.919	114.287.521	113.384.678	107.197.086	120.451.648	108.775.885	107.958.370	108.609.451	95.433.458

Beispiel 2024

473,9 Mio. Euro
gemeldet

+

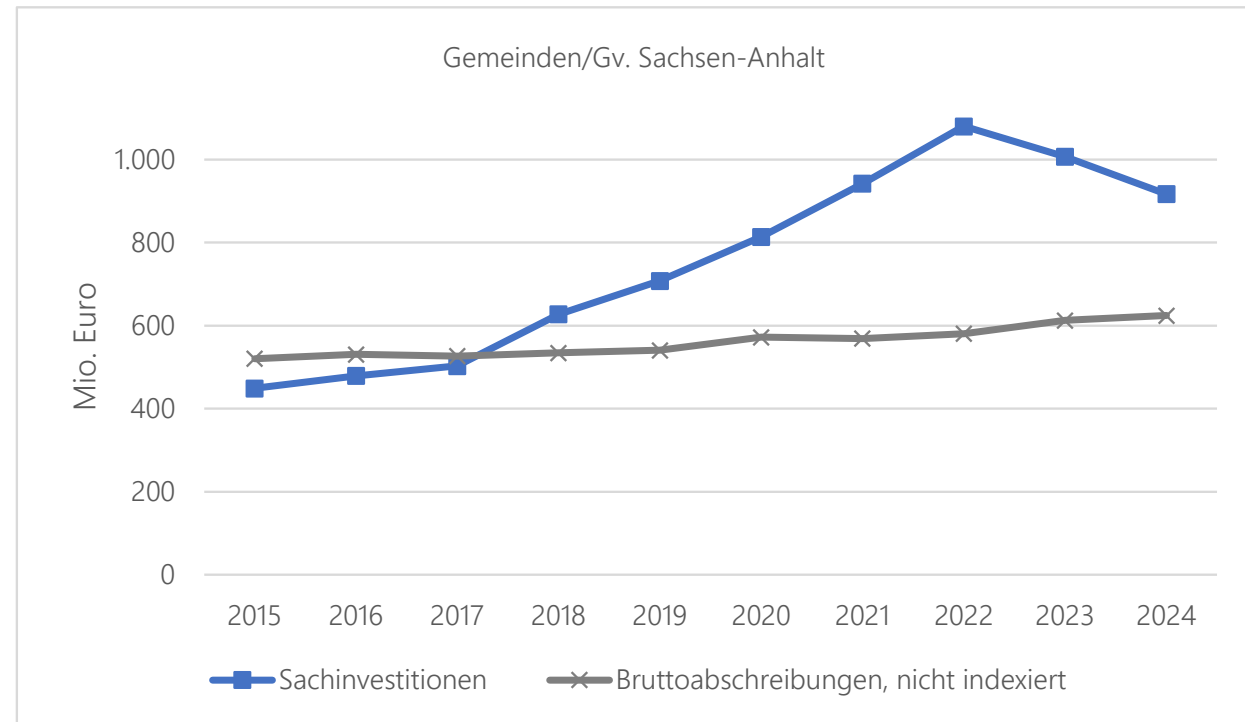
150,5 Mio. Euro
hochgerechnet nach
Kommunaltypen

=

624,4 Mio. Euro
insgesamt

Gegenüberstellung Ist-Investitionen

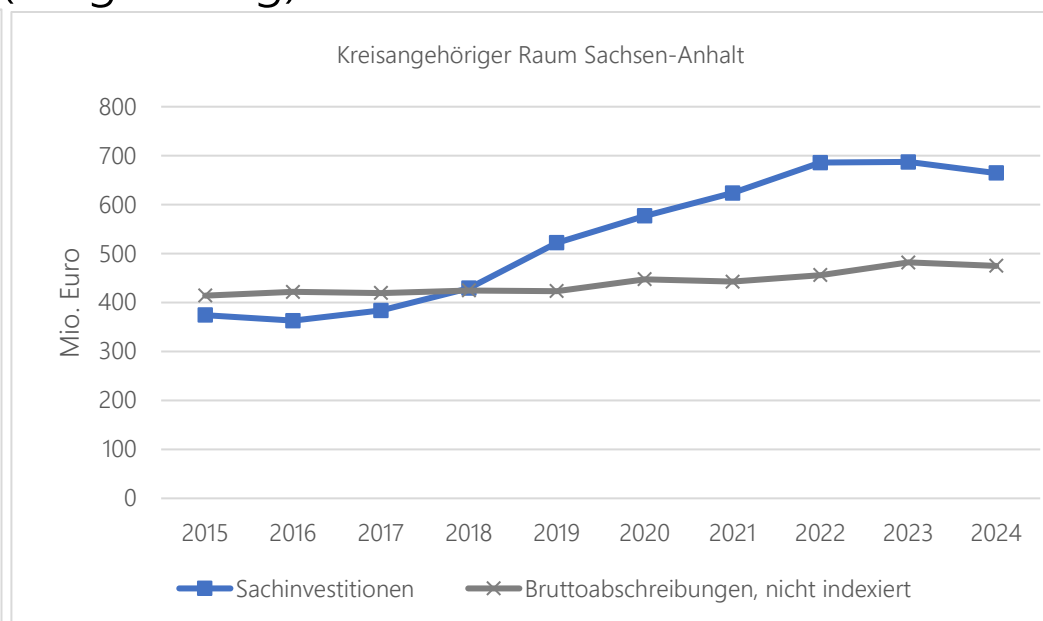
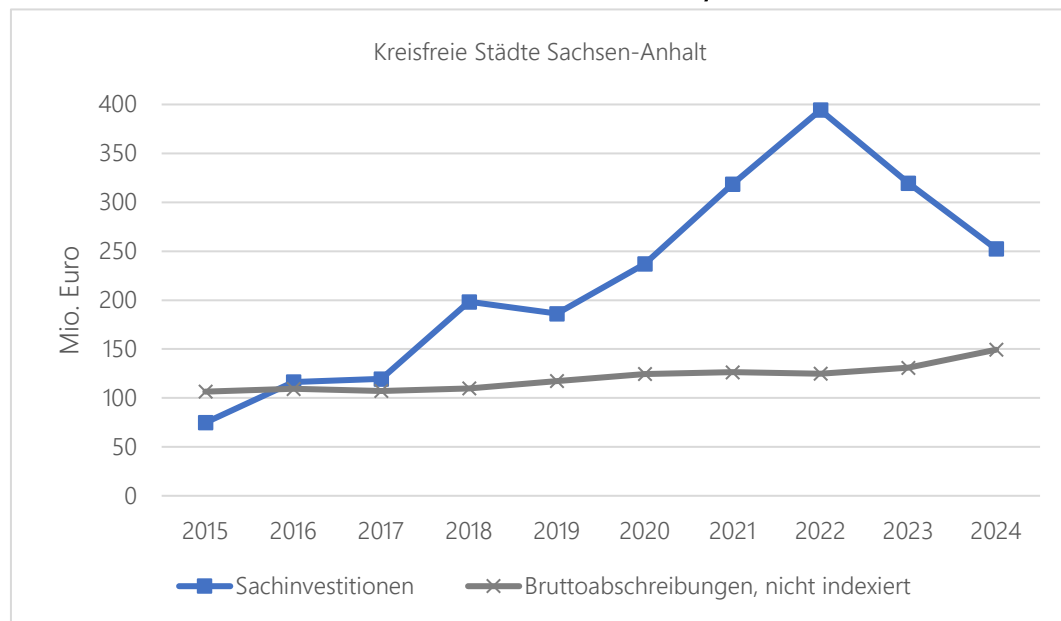
- Ist-Investitionen übersteigen seit 2018 deutlich die Abschreibungen
- Ergebnis: (bilanziell) positive Nettoinvestitionen, bilanziell wachsender kommunaler Kapitalstock



Quelle: Eigene Darstellung, eigene Berechnungen; Daten: eigene Erhebung, Juli 2025.

Gegenüberstellung Ist-Investitionen Differenzierung nach Gebietskörperschaftsgruppen

- Einordnung gilt für beide Teilräume gleichermaßen
- Bei kreisfreien Städten 2023/2024 Einbruch (Magdeburg)

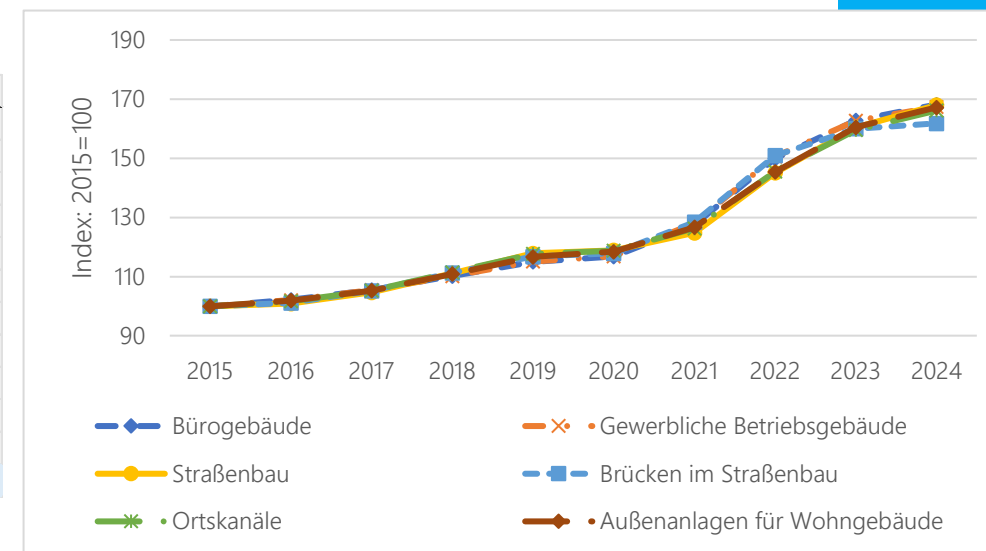


Quelle: Eigene Darstellung, eigene Berechnungen; Daten: eigene Erhebung, Juli 2025.

Preisindexierung

- „Problem“: Abschreibungen beziehen sich auf historische Anschaffungs- oder Herstellungskosten (§ 40 KomHVO)
- Problem(!): Bei Wiederbeschaffung decken die gebildeten liquiden Rücklagen nicht die Mehrkosten durch Preissteigerungen
- Lösung: Indexierung mit Baupreisindizes (Maximalvariante)

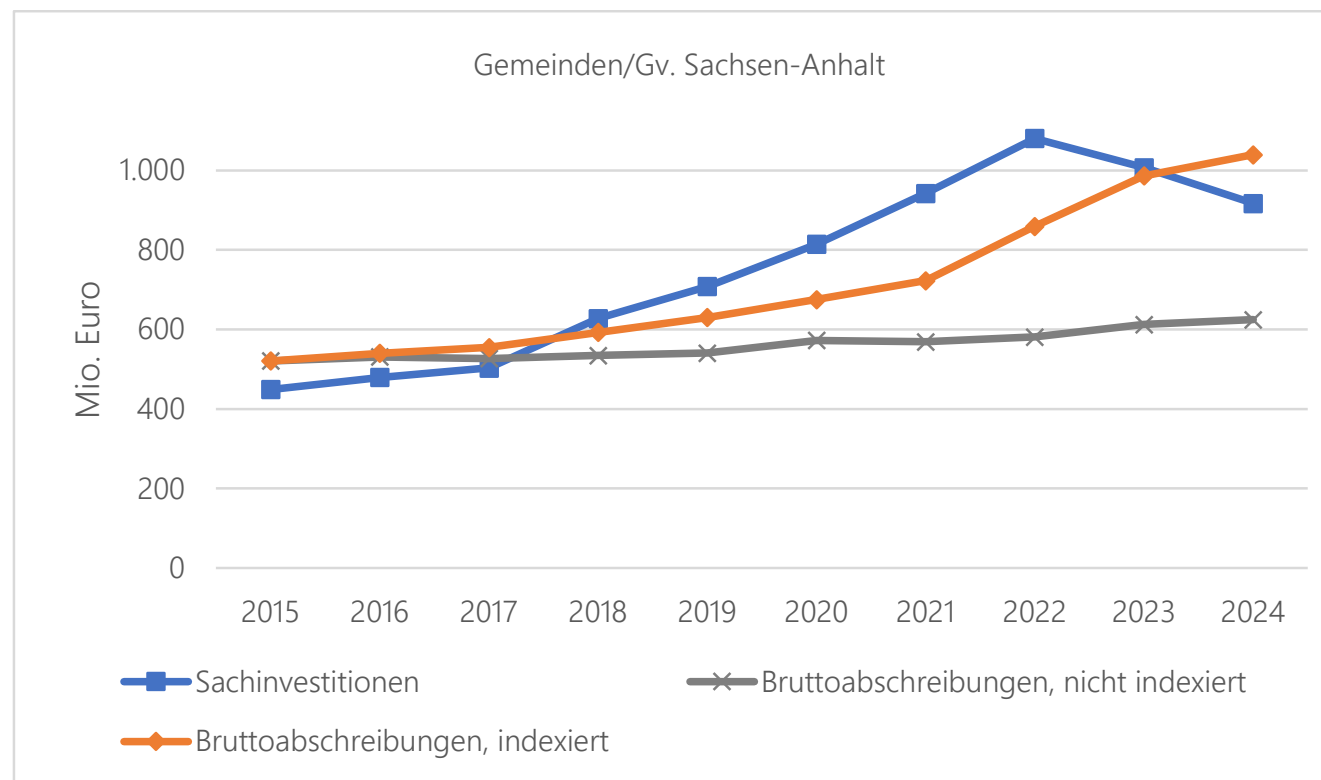
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Indizes einschließlich Umsatzsteuer										
Bürogebäude	100	102,2	105,5	110,2	115	116,8	127,5	149,9	162,8	168,2
Gewerbliche Betriebsgebäude	100	102,1	105,5	110,2	115,1	116,9	128,1	150,6	162,7	167,4
Straßenbau	100	100,9	104,7	111,1	117,9	118,9	124,8	145,1	160,4	168,0
Brücken im Straßenbau	100	101,1	105,2	111,3	116,8	117,9	128,4	150,9	160,0	161,8
Ortskanäle	100	101,7	105,3	111,5	117,7	118,8	126,3	145,5	159,6	166,2
Außenanlagen für Wohngebäude	100	101,9	105,3	110,9	116,7	118,4	126,7	145,4	160,5	167,2
mixed	100,0	101,7	105,3	110,9	116,5	118,0	127,0	147,9	161,0	166,5



Quelle: Eigene Darstellung, eigene Berechnungen; Daten: Statistisches Bundesamt.

Gegenüberstellung Ist-Investitionen

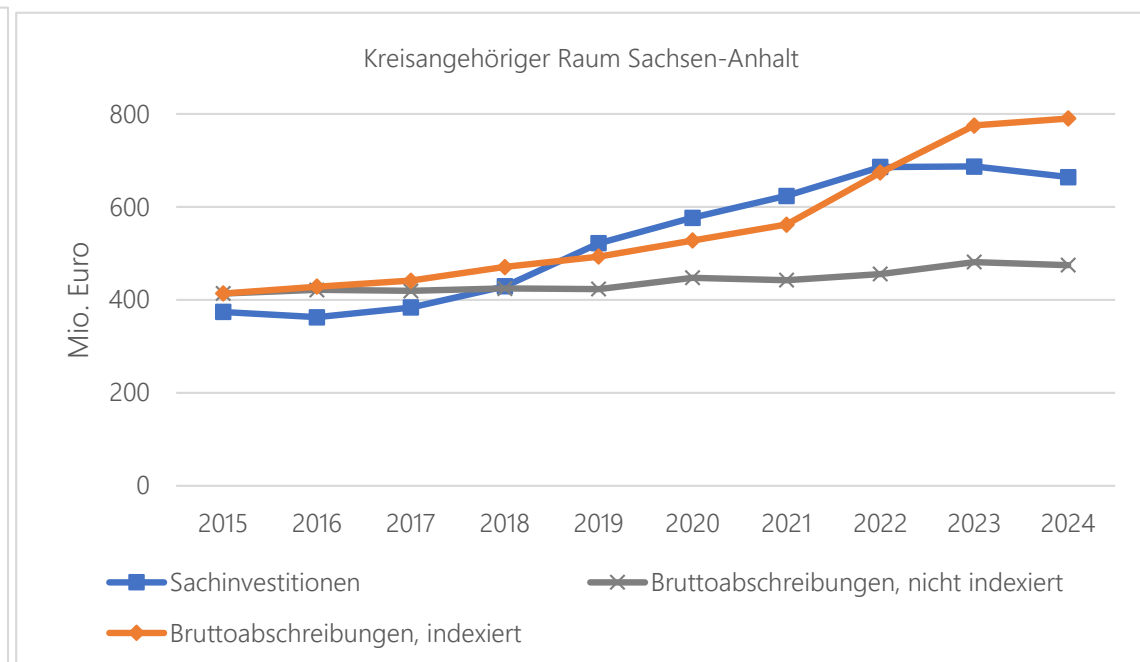
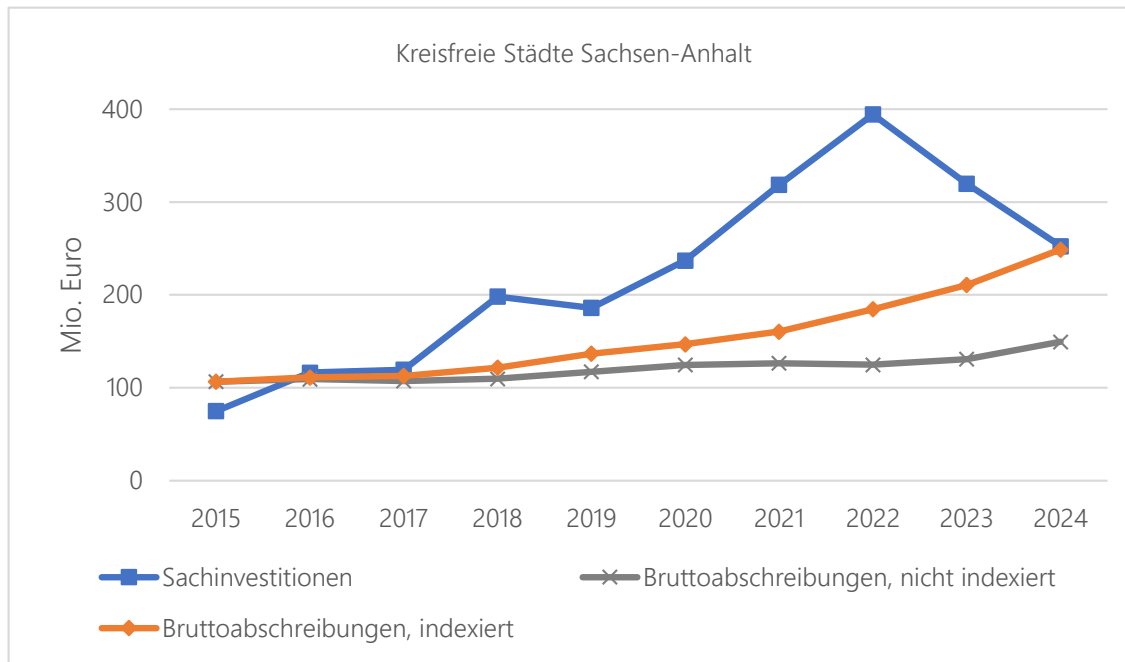
- Indexierung der Abschreibungen mit einem gemischten Baupreisindex
- Ist-Investitionen decken nach wie vor die Abschreibungen
- Es wird aber knapp
- Aufholen der Lücke ist ausgebremst
- 2024 liegen die Ist-Investitionen unter den zeitbewerteten Abschreibungen
- **Workshop: gewisse Kontroverse über historische Preissteigerungen**



Quelle: Eigene Darstellung, eigene Berechnungen; Daten: eigene Erhebung, Juli 2025.

Gegenüberstellung Ist-Investitionen

- Im kreisangehörigen Raum 2023/2024 negative Nettoinvestitionen

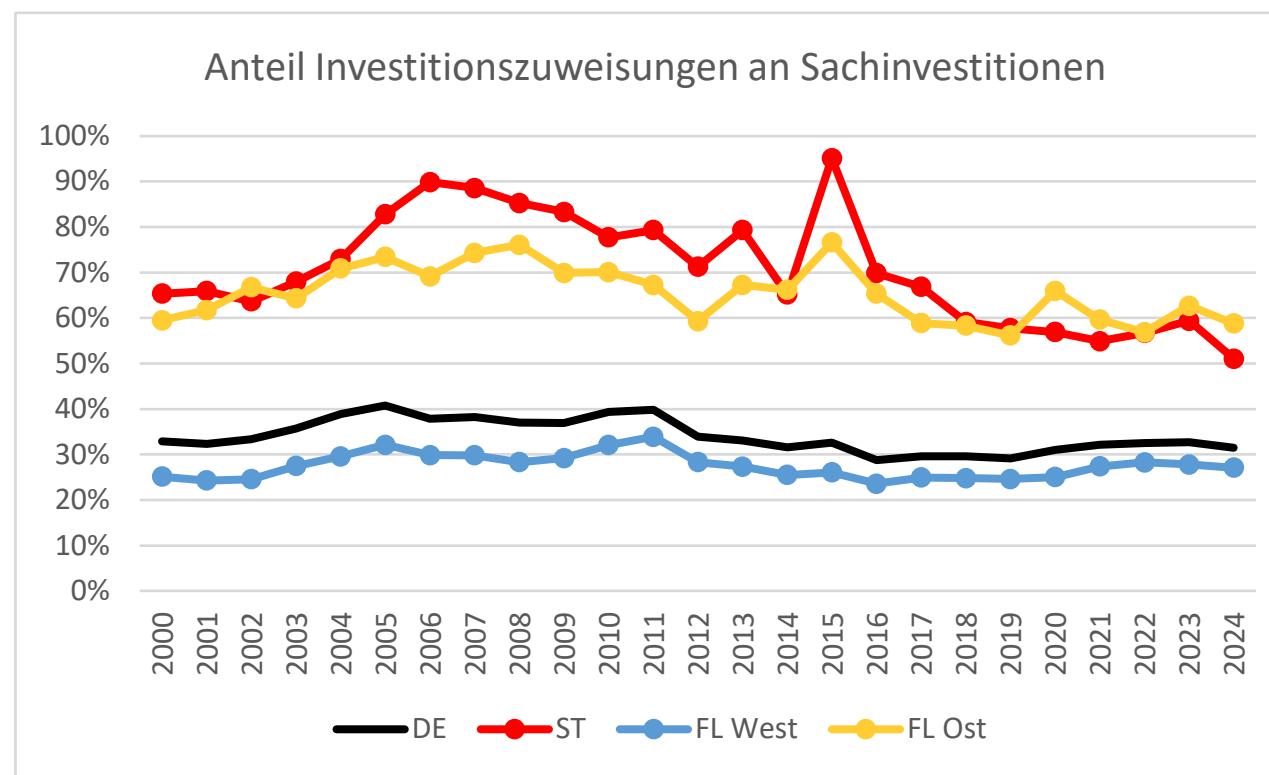


Quelle: Eigene Darstellung, eigene Berechnungen; Daten: eigene Erhebung, Juli 2025.

Eine weitere Perspektive – Berücksichtigung von Fördermitteln

Fördermittelabhängigkeit bei Investitionen in Sachsen-Anhalt hoch

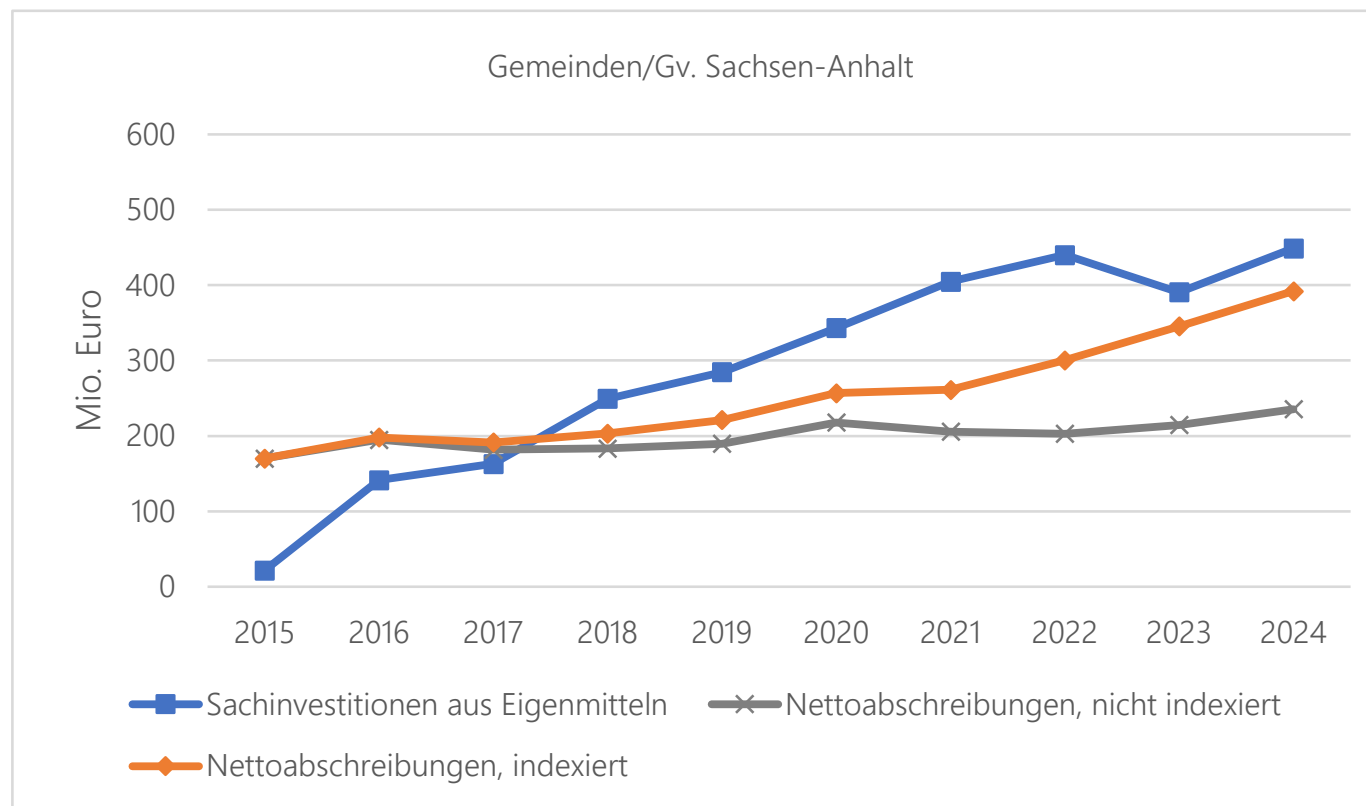
- rechnerischer Anteil der Investitionsförderung (innerhalb und außerhalb FAG) an den Auszahlungen für Sachinvestitionen



Quelle: Eigene Darstellung, eigene Berechnungen; Daten: Statistisches Bundesamt.

Eine weitere Perspektive

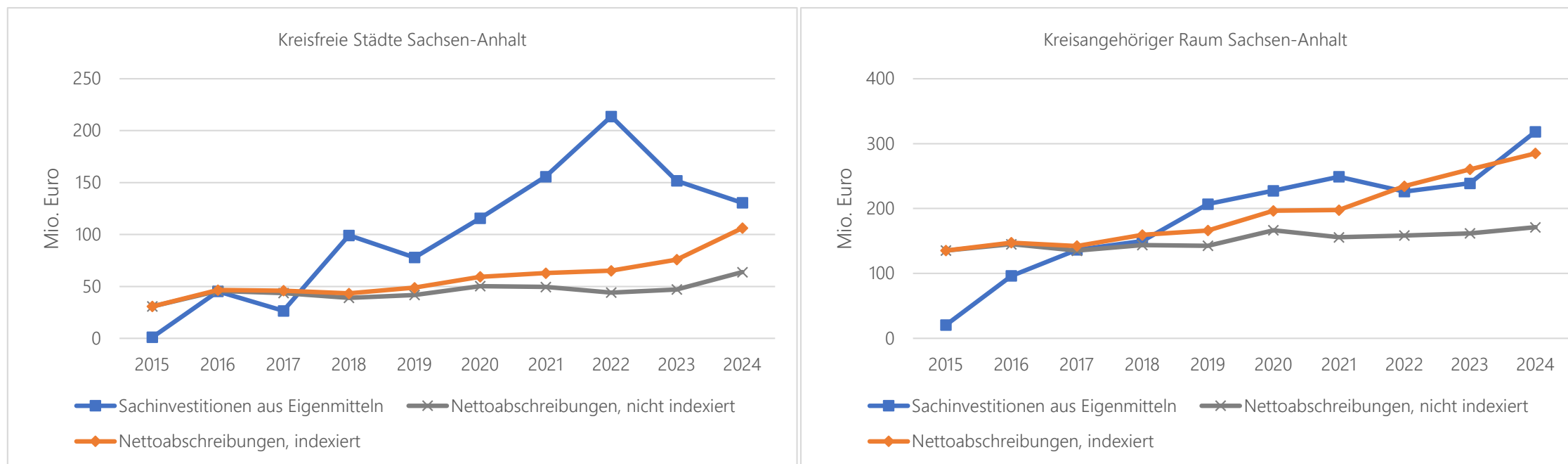
- Nettoabschreibungen der Kommunen
(Bruttoabschreibungen abzüglich aufgelöste Sonderposten)
- Investitionsleistung aus Eigenmitteln (Gesamtinvestitionen abzüglich Investitionsförderung)
- positiver Saldo:
Vermögenszuwächse aus Eigenmitteln



Quelle: Eigene Darstellung, eigene Berechnungen; Daten: eigene Erhebung, Juli 2025.

Eine weitere Perspektive

- Im kreisfreien Raum klarer, im kreisangehörigen Raum nicht durchgehend



Quelle: Eigene Darstellung, eigene Berechnungen; Daten: eigene Erhebung, Juli 2025.

Gliederung

1. Einordnung
2. Hinführung und Diskussion der Zielstellungen
3. Daten, Daten, Daten
- 4. Rolle des FAG**
5. Ein Zwischenfazit

Wer soll Investitionen finanzieren? – Impulse aus dem Workshop

Kommunen
(Selbstverwaltung
und
Selbststeuerung)

Land (allgemein)

Land (Konnexität)

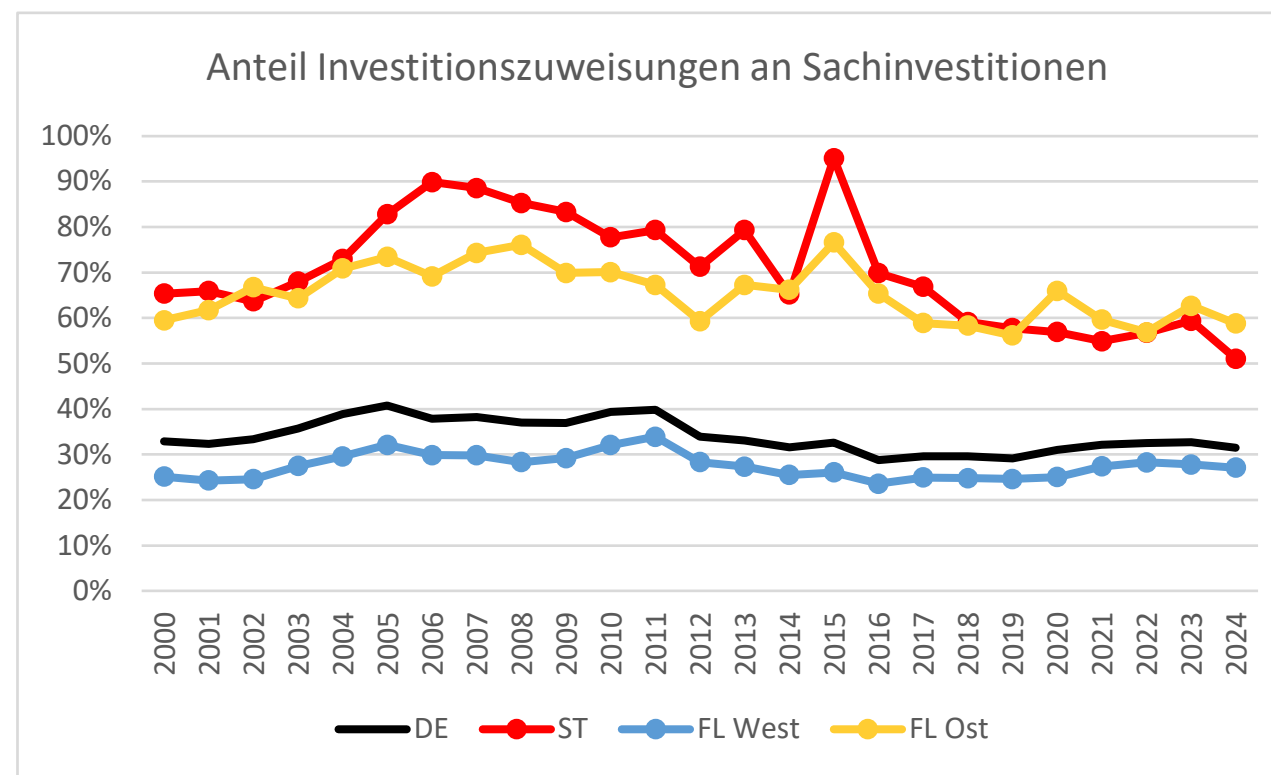
[Nutzer:innen?]

[EU]

Wer soll Investitionen finanzieren?

Fördermittelabhängigkeit bei Investitionen in Sachsen-Anhalt hoch

- rechnerischer Anteil der Investitionsförderung (innerhalb und außerhalb FAG) an den Auszahlungen für Sachinvestitionen



Quelle: Eigene Darstellung, eigene Berechnungen; Daten: Statistisches Bundesamt.

Nach welchen Kriterien sollen Investitionen (ko-)finanziert werden? – Impulse aus dem Workshop

Konnexität
(Pflichtaufgaben)

Fachliche
Bedeutung

Nachhaltigkeit /
Zukunftsaussicht

Leistungs-
/Tragfähigkeit

Fachlich
überzeugende
Anträge

[Finanzschwäche]

Ist das FAG der „richtige Ort“ für die Investitionsförderung? – Diskussionsvorschläge

Steuerkraftausgleich

Verlässlichkeit

Dynamisierung
(vertikal)

Schlüsselzuweisung

Investitionspauschale

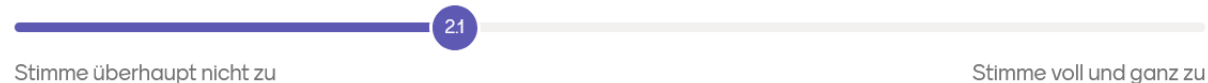
Ist das FAG der „richtige Ort“ für die Investitionsförderung? – Impulse aus dem Workshop

Welches ist das richtige Instrument für die kommunale Investitionsförderung 20 / 32

› Das FAG ist das richtige Instrument



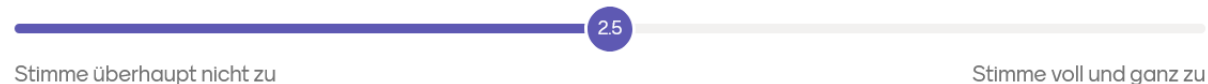
› Zweckzuweisungen sind das richtige Instrument



› Eine Investitionspauschale ist das richtige Instrument



› investive Schlüsselzuweisungen sind das richtige Instrument



Gliederung

1. Einordnung
2. Hinführung und Diskussion der Zielstellungen
3. Daten, Daten, Daten
4. Rolle des FAG
- 5. Ein Zwischenfazit**

Zwischenfazit aus den Diskussionen des Workshops

Bedeutung von Investitionen

- Vital für gegenwärtige Daseinsvorsorge und zukünftige Entwicklung
- Attraktive Wohn- und Gewerbestandorte
- „funktionierender Staat“ und zufriedene Bürger:innen

Investitionstätigkeit

- In den vergangenen 10 Jahren dynamisch, aber durch Preissteigerungen zum Teil eingeholt
- Investitionen decken grundsätzlich Abschreibungen, aber Einschränkungen am aktuellen zeitlichen Rand und mit Blick auf den kreisangehörigen Raum
- Es fehlt nicht nur am Geld, sondern an Voraussetzungen (Personal, schlanke Verfahren)
- Keine „natürliche Obergrenze“ für Investitionen

Finanzierungswege von Investitionen

- Präferenz für pauschale Lösungen im Workshop
- Investitionspauschale wird grundsätzlich positiv bewertet
- Gewisses Spannungsverhältnis zum Konnexitätsgedanken
- Stärkung des Steuerkraftausgleichs wird geprüft

Sonstiges

